

苏州市太湖牧业有限责任公司  
突发环境事件应急预案

编制说明

苏州市太湖牧业有限责任公司

二〇一九年六月

## 前 言

为建立健全统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的突发环境污染事件应急机制，规范公司的环境应急防范和安全处置工作，提高突发环境事件的应急救援能力和协调水平，预防和控制次生灾害的发生，保障公众和企业员工的生命健康和财产安全，保护环境，降低环境风险，根据国家和江苏省的有关规定要求，我单位组织编制了本突发环境事件应急预案。

本应急预案编制说明主要包括以下四个方面内容：

- 一、 编制过程概述；
- 二、 重点内容说明；
- 三、 征求意见及采纳情况说明；
- 四、 评审情况说明。

## 一、编制过程概述

### (一) 成立环境应急预案编制组

公司成立了以黄洪坤同志为组长的环境应急预案编制小组，具体成员如表 1 所示。制订了应急预案编制计划，主要包括开展环境风险评估和应急资源调查、进行突发环境事件应急预案编制、召开评审会三个方面内容。

表 1 环境应急预案编制小组成员及工作任务

姓名	小组职务	公司职务	主要工作任务
黄洪坤	总指挥	总经理	组织实施应急预案编制工作； 外部衔接协调工作等。
陆明官	副总指挥	副总经理	
赵林泉	现场指挥	副总经理	
王彩娥	后勤保障组组长	副总经理	开展风险源评估调查； 开展应急物资调查； 提供相关工程资料； 协助编制人员现场勘探等。
李良仓	生产恢复组组长	车间主任	
肖长准	安全警戒组组长	安全管理员	
夏国荣	安全警戒组组员	安全员	

### (二) 开展环境风险评估和应急资源调查

我单位对项目的环境风险评进行了评估：分析了各类事故衍化规律、自然灾害影响程度，识别了环境危害因素，分析了与周边可能受影响的居民、单位、区域环境的关系，构建了突发环境事件及其后果预设情景，确定了环境风险等级。

应急资源的调查主要包括：企业第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和可请求援助或协议援助的应急资源状况。

### (三) 征求意见

我单位在预案编制阶段征求了公司员工、周边单位和居民代表的意见。

### **(三) 编制环境应急预案**

在开展环境风险评估和应急资源调查的基础上，我公司于2019年5月委托了苏州泰森环保科技有限公司编制突发环境事件应急预案。编制过程中，我公司积极配合编制单位进行资料收集、现场勘探、环境敏感目标调查等工作，并保持其他有效沟通。

### **(四) 组织推演**

突发环境事件应急预案（初稿）编制完成后，组织公司内部进行推演。

### **(五) 评审和演练环境应急预案**

2019年7月13日邀请了三位专家对应急预案进行了评审，参加会议的还有公司代表和预案编制单位代表、和周边居民和企业代表。与会人员听取了应急预案主要内容的介绍，经过认真的讨论和评议，提出了相关意见和建议。

会后，应急预案编制单位按照专家要求对预案进行了认真的修改、完善，最终形成了此报备稿。

### **(五) 签署发布环境应急预案**

我公司于2019年7月13日对突发环境事件应急预案（报备稿）进行内部审议，由公司主要负责人对预案进行签署发布。

## **二、重点内容说明**

### **(一) 预案适用范围**

本预案适用于苏州市太湖牧业有限责任公司。

以下环境污染事件：

- (1) 在我公司内人为或不可抗力造成的废气、废水、固废（包括危险废物）、危险化学品等环境污染破坏事件；
- (2) 在生产、经营、贮存、运输、使用和处置过程中因有毒有害物质的泄漏、扩散所造成的突发性环境污染事件；
- (3) 可燃物质外泄、粉尘云形成后遇有效点燃源后造成火灾爆炸而产生的突发性环境污染事件；
- (4) 企业生产过程中因生产装置、污染防治设施、设备等因素发生意外事故造成的突发性环境污染事故；
- (5) 燃气泄漏造成的突发性环境污染事件；
- (6) 邻近公司发生火灾等事故导致的环境污染物事故；
- (7) 因遭受自然灾害而造成的可能危及人体健康的环境污染事件；
- (8) 其他突发性环境污染事件应急处理，不包括生物安全事故和辐射安全事故风险。

## （二）环境风险评价结果

本项目风险物质主要为硫化氢和氨，硫化氢和氨产生量较小。最大落地浓度和对人体刺激的浓度距离都发生在厂区内外，对现场工作的职工不会造成死亡威胁，对厂内员工影响较小。最大落地浓度和对人体刺激的浓度距离都发生在厂区内外，对现场工作的职工不会造成死亡威胁，对厂内员工影响较小。

## （三）环境应急能力评估

根据环境风险分析可知，公司生产、储运、公用工程及环保设施

在运营使用过程中均可能发生泄漏、火灾等环境风险，针对可能出现的风险，公司对环境风险源采取了监控措施，设置了应急防范措施，配备了各类应急设施、救援物资，加强对员工的应急培训和演练。

公司指定专人对应急物资、应急设施进行管理、检查、维护和保养。应急物资、应急设施每个月进行一次检查，确保设施完好，并做好记录；消防器材、报警设施每天进行点检，并做好记录，点检过程中发现设施故障时，请维修人员进行维修或请物资供应组购买新的物资进行更换。

#### （四）应急响应措施

预案中按照不同的事故类型提出了具体的应急响应措施；参考地方政府及周边企业的环境应急预案，根据事故的控制能力和影响范围与其做好衔接，争取在第一时间内控制事态发展、获取应急救援力量。

### 三、征求意见及采纳情况说明

本预案评审阶段，公司周边 500 米范围内有居民，主要征求了周边单位和居民的意见，得到了其他企业的支持。公司员工提出的建议（见附件），应急预案小组经过协商予以采纳，组织公司内部进行了推演，未发现暴露的问题。

### 四、评审情况说明

2019 年 7 月 13 日邀请了三位专家对应急预案进行了评审，与会人员听取了应急预案主要内容的介绍，经过认真的讨论和评议，认为：

《预案》内容较为全面，格式较为规范，基本符合《企业事业单

位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的要求，经补充、完善后可报有关部门备案。

具体的专家评审意见见附件。

苏州市太湖牧业有限责任公司

# 苏州市太湖牧业有限责任公司突发环境事件应急预案

## 评审意见表

评审时间：2019年7月13日 地点：苏州市太湖牧业有限责任公司
评审方式：□函审，■会议评审，□函审、会议评审结合，□其他_____
评审结论：■通过评审，□原则通过但需进行修改复核，□未通过评审
<p>评审过程：</p> <p>苏州市太湖牧业有限责任公司于2019年7月13日主持召开了《苏州市太湖牧业有限责任公司突发环境事件应急预案》(含突发环境事件风险评估报告、环境应急资源调查报告)技术评审会，参加会议的有咨询单位“苏州泰森环保科技有限公司”、周边企业、周边居民代表以及2位专家。与会人员听取了公司代表关于公司基本情况、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告、突发环境事件应急预案主要内容的介绍，查勘了企业现场，查阅了相关材料，按“企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南(附表1)”要求对应急预案进行了打分(打分表具体附后)。</p> <p>总体评价：</p> <p>评审的应急预案及相关报备材料基本符合《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》的要求，评审会各专家对企业应急预案的打分结果为82.5分。根据《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南》(试行)，评审人员原则同意《苏州市太湖牧业有限责任公司突发环境事件应急预案》通过评审，经修改完善后可上报备案。</p>
<p>问题清单：</p> <p>报告问题见修改意见和建议。</p> <p>现场问题及整改要求：</p> <p>1、雨水排口(1个)、污水排口(1个)未设置可控阀门； 2、污水处理用药剂存放不规范，未采取有效的防腐、防渗漏措施； 3、危废仓库不规范，未按《江苏省危险废物贮存规范化管理专项整治行动方案》(苏环办[2019]149号)配备“通讯设备、照明设施和消防设施”、未“在出入口、设施内部等关键位置设置视频监控”；危废分类存放不规范。</p> <p>针对上述问题，公司应及时落实整改。</p>

修改意见和建议：

### (一) 突发环境事件风险评估报告

1、完善前言；梳理编制依据，更新《建设项目环境风险评价技术导则》、《危险化学品重大危险源辨识》等依据，补充“环发[2015]4号、苏环办[2015]224号、环办应急[2018]8号、苏政发[2018]74号”等依据；完善区域自然环境概况介绍，补充风玫瑰图，说明区域自然灾害及极端天气情况；补充区域各环境要素环境质量现状调查评价内容；进一步调查核实周围5km范围内大气环境风险受体情况，提供500m范围内大气环境风险受体联系方式（修改表3.2-1、表3.2-2抬头），说明雨水、污水排放河道与周边水系的关系，细化调查雨水、污水排口下游10km流经范围内水环境风险受体，核实水环境风险受体E值。

2、完善公司基本情况介绍，进一步调查核实公司使用的全部原辅材料，补充污水处理及废气处理用药剂、冷库用冷媒、锅炉用天然气等，说明相关化学品成分组成、包装方式、包装规格、储存位置、最大储存量，说明化学品储存场所相关情况，补充相关化学品理化性质、毒理毒性和环境危险性数据等。对照《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）附录A进一步核实涉水、涉气环境风险物质，核实涉水、涉气Q值（生产过程及污水处理过程产生的恶臭物质“硫化氢、氨”实际不储存，表3.3-5中的最大储存量依据？）。

3、完善公辅设施情况介绍，说明天然气来源，说明天然气锅炉建设运行情况，分析天然气管道输送、锅炉运行过程存在的环境风险，明确采取的风险防范措施；细化说明化学品储存场所、危废暂存场所防腐、防渗、防泄漏收集措施，按《GB 50974-2014 消防给水及消火栓系统技术规范》、《QSY 1190-2013 事故状态下水体污染的预防与控制技术要求》、《水体污染防治紧急措施设计导则》等核实公司的消防尾水量，分析采取的防腐、防渗漏措施的有效性、事故应急池容积的合理性及事故废水收集系统的有效性。

4、调查国内外同类企业突发环境事件，完善本公司突发环境事件源强分析和危害后果分析，针对最坏情景的计算结果列出受影响的大气和水环境保护目标，给出大气、水环境敏感受体的数量及位置示意图。

5、结合现场问题清单，进一步明确短、中、长期需进行整改的内容，明确整改计划，落实具体责任人。

### (二) 环境应急资源调查报告

1、按《环境应急资源调查指南（试行）》要求完善应急资源调查报告相关内容。  
2、进一步调查核实公司应急物资及应急装备名称、类型、数量、存放地点、责任部门及责任人、联系电话等；根据公司实际需求，提出完善要求。

3、根据公司实际情况合理组建突发环境事件应急救援小组，明确各应急小组在突发环境事件中的职责，落实应急监测职责。

4、说明互助单位相关情况，明确其与本公司的位置关系，说明其配备的可调用的应急资源清单(包括应急物资、应急装备、应急队伍)，说明互助单位的互助能力及互助可行性；调查区域公共应急物资，明确其调用方式。

### (三) 突发环境事件应急预案

1、完善应急预案体系，说明本预案与临湖镇突发环境事件应急预案的衔接，以及与公司内部化学品泄漏、废气事故排放、废水事故排放、火灾等生产安全事故预案等专项预案的衔接。

2、细化说明化学品、危废发生泄漏时采取的应急措施，分析措施有效性；细化说明发生火灾事故时采取的应急措施，分析措施有效性；说明废水处理设施发生故障无法正常运行导致污水超标排放时采取的应急措施，分析措施有效性；废气处理设施“UV 光催化氧化装置、活性炭吸附装置、化学喷淋装置”发生故障及火灾时采取的应急措施，分析措施有效性；说明厂区事故废水收集方式、截流措施、事故排水收集措施等。将应急措施落实到岗位，完善应急处置卡。

3、根据企业实际可能发生的突发环境事件类型和后果，明确不同级别的预警、应急响应所对应的事故类型，简述各级突发环境事件发生的后果及影响范围，细化应急响应措施(包括事故源切断、化学品泄漏现场应急处置流程及所用应急物资、装备情况等)，明确各类环境事件的具体应急措施及有关责任人。

4、完善监测预警，进一步明确监控信息的获得途径和分析研判的方式方法，细化说明公司内部预警条件、预警等级，预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人。

5、细化大气及水污染事件保护目标的应急措施，说明大气污染事件如涉及外部大气环境敏感目标人群的及时、有序疏散及防护的内容，明确紧急集合点的具体情况(位置、规模)。

6、补充应急监测协议，说明应急监测单位相关情况及应急监测能力，分析选择其作为应急监测单位的合理性。规范“五图一表”；完善附件。

评审人员人数： 人

评审组长签字：

其他评审人员签字：

企业负责人签字：

2019年7月13日

附：定量打分结果表。



## 企业事业单位突发环境事件应急预案评审表

预案编制单位：苏州太湖物业有限公司

(专业技术服务机构：苏州泰森环保科技有限公司)

企业环境风险级别：一般；较大；重大

“一票否决”项（以下三项中任意一项判定为“不符合”，则评审结论为“未通过”）

评审项目	评审指标	判定		评审意见 说明
		■符合	□不符合	
有单独的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告（表）		■符合	□不符合	
从可能的突发环境事件情景出发编制且典型突发环境事件情景无缺失		■符合	□不符合	
能够让周边居民和单位获得事件信息		■符合	□不符合	
环境应急预案及相关文件的基本形式				
评审项目	评审指标	判定	得分	说明
封面目录 1 <sup>a</sup>	封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预留正式发布预案的版本号、发布日期等设计；目录有编号、标题和页码，一般至少设置两级目录	■符合 □部分符合 □不符合	1	
结构 2 <sup>a</sup>	结构完整，格式规范	■符合 □部分符合 □不符合	1	
行文 3 <sup>a</sup>	文字准确，语言通顺，内容简明	■符合 □部分符合 □不符合	1	
环境应急预案编制说明				
过程说明 4 <sup>a</sup>	说明预案修订过程	■符合 □部分符合 □不符合	1	
问题说明 5 <sup>a</sup>	说明意见建议及采纳情况、演练暴露问题及解决措施	□符合 ■部分符合 □不符合	0.5	

环境应急预案文本			
编制目的 6	体现：规范事发现后的应对工作，提高事件应对能力，避险或减轻事件影响，加强企业与政府应对工作衔接、工作内容	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
适用范围 7	明确：预案适用的主体、地理或管理范围、事件类别	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
工作原则 8	体现：符合国家有关规定和要求，结合本单位实际；救人第一、环境优先；先期处置、防止危害扩大；快速响应、科学应对；应急工作与岗位职责相结合等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
应急预案体系 9 <sup>b</sup>	以预案关系图的形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系，辅以必要的重点内容说明	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5
应急预案体系 10	预案体系构成合理，以现场处置预案为主，确有必要编制综合预案、专项预案，且定位清晰、有机衔接	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1
组织指挥机制 11	预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案有机衔接	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
组织指挥机制 12	以应急组织体系结构图、应急响应运行机制，配有关人员名单和联系方式表	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
组织指挥机制 13	明确组织体系的构成及其职责。一般包括应急指挥部及办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1
组织指挥机制 14	明确应急状态下指挥运行机制，建立统一的应急指挥、协调和决策程序	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
组织指挥机制 15	根据突发事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
组织指挥机制 16	说明企业与政府及其有关部门之间的关系。明确政府及其有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2

	17	建立企业内部监控预警方案	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
监测预警	18	明确监控信息的获得途径和分析研判的方式方法	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1
	19	明确企业内部预警条件、预警等级、预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
	20	明确企业内部与信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括向协议应急救援单位传递信息的方式方法	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
信息报告	21	明确企业向当地人民政府及其环保等部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，辅以信息报告格式规范	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
	22	明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
	23 <sup>c</sup>	涉水类污染的，说明排放口和界限体监测的一般原则	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
应急监测	24 <sup>c</sup>	涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清净下水排放口等可能外排渠道监测的一般原则	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
	25	监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
	26	明确监测执行单位；自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1

	27 <sup>b</sup>	根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明企业内部控制污染源、对环境污染处置应对流程和措施	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5
	28 <sup>b</sup>	体现必要的企业外部应急措施、配合当地人民政府的响应措施及对当地人民政府应急措施的建议	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	3
	29 <sup>c</sup>	涉及大气污染的，应重点说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，涉及疏散的一般应辅以疏散路线图；如果装备风向标，应配行风向标分布图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1
应对流程和措施	30 <sup>c</sup>	涉及水污染防治的，应重点说明企业内收集、围堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至企业外防控方式方法；配有废水、雨水、清净下水管网及重要阀门设置图	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
	31 <sup>b</sup>	分别说明可能的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、目标等	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5
	32 <sup>b</sup>	将应急措施细化、落实到岗位，形成应急处置卡	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5
	33	配(有)区间位置图，应急物资表/分布图	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
应急终止与后恢复	34	结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
	35	说明事后恢复的工作内容和责任人，一般包括：现场污染物的后续处理；环境应急相关设施、设备、场所的维护；配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
保障措施	36	说明环境应急预案涉及的人力资源、财力、物资以及其他技术、重要设施的保障	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
预案管理	37	安排有关环境应急预案的培训和演练	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2
	38	明确环境应急预案的评估修订要求	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2

环境风险评估报告					
风险分析	39	识别出所有重要的环境风险物质；列表，至少列出重要环境风险物质的名称、数量（最大存在总量）、位置/所在装置；环境风险物质数量大于临界量的，辨识重要环境风险单元	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	
	40	重点核对生产工艺、环境风险防控措施各项指标的赋值是否合理	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	
	41	环境风险受体类型的确定是否合理	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	
	42	环境风险等级划分是否正确	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	
	43	列明国内外同类企业的突发环境事件情景	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	
	44	源强分析，重点分析释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	
	45	释放途径分析，重点分析环境风险物质从释放源头到受体之间的过程	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	
	46	危害后果分析，重点分析环境风险物质的影响范围和程度	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	
	47	明确在最坏情景下，大 <sup>4</sup> 环境风险物质影响最远距离内的人口数量及位置等，水环境敏感受体的数量及位置等信息，并附有相关示意图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	
	48	分析现有环境风险防控与应急措施所存在的差距，制定环境风险管理改完善计划	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	
环境应急资源调查报告(表)					
调查内容	49	第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	
调查结果	50	针对环境应急资源清单，抽查数据的可靠性	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	
合计				82.5	

评审人员(签字)： 

评审日期：2019年7月13日



附表1

企业事业单位突发环境事件应急预案评审表

预案编制单位: <u>苏州市太湖牧业有限责任公司</u> (专业技术服务机构: <u>苏州泰森环保科技有限公司</u> ) 企业环境风险级别: <input checked="" type="checkbox"/> 一般; <input type="checkbox"/> 较大; <input type="checkbox"/> 重大  (本栏由企业填写)			
“一票否决”项 (以下三项中任意一项判定为“不符合”, 则评审结论为“未通过”)			
评 审 指 标	评审意见		指 标 说 明
	判 定	说 明	
有单独的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告 (表)	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		突发事件应急预案管理办法有关规定; 备案案管理办法第十条要求, 应当在开展环境风险评估 和环境应急资源调查的基础上编制环境应急预案
从可能的突发事件情景出发编制且典型突发事件情景无缺失	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		突发事件应对法有关规定; 备案案管理办法第九、十条, 均对企业从可能的突发事件 典型突发事件情景出发编制环境应急预案提出了要求;
能够让周边居民和单位获得事件信息	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		环境保护法第四十七条规定, 在发生或可能受到危害的单 位和居民。备案案管理办法第十条也提出了相应要求

环境应急预案及相关文件的基本形式					
评审项目	评审指标	评审意见		指标说明	
		判定	得分	说明	
封面目录 11 <sup>a</sup>	封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预留正式发布预案的版本号、发布日期等设计；目录有编号、标题和页码，一般至少设置两级目录	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	预案版本号指为便于索引、回溯而在发布时赋予预案的标识号，企业可以按照内部技术文件版本号管理要求执行； 预案各章节可以有多级标题，但在目录中至少列出两级标题，便于查找	
结构 2 <sup>a</sup>	结构完整，格式规范	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	结构完整指预案文件布局合理、层次分明，无错漏章节、段落；正文对附件的引用、说明等，与附件索引、附件一致； 格式规范指预案文件符合企业内部公文格式标准，或文件字体、字号、版式、层次等遵循一定的规范	
行文 3 <sup>a</sup>	文字准确，语言通顺，内容简明	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	文字准确是指无明显错别字、多字、漏字、语句错误、数据错误、时间错误等现象； 语言通顺是指语言规范、连贯、易懂，合乎事理逻辑，关键内容不会产生歧义等； 内容简明是指环境应急预案、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告独立成文，预案正文和附件内容分配合理，应对措施等重点信息容易找到，内容上无简单重复、大量互相引用等现象	

环境应急预案编制说明							
过程说明		说清预案编修过程		编制过程主要包括成立环境应急预案编制工作组、开展环境风险评估和环境应急资源调查、征求关键岗位员工和可能受影响的居民、单位代表的意见、组织对预案内容进行推演等			
问题说明		说明意见建议采纳情况、演练暴露问题及解决措施		一般应有意见建议清单，并说明采纳情况及未采纳理由；演练（一般为经验性的桌面推演）暴露问题清单及解决措施，并体现在预案中			
<b>环境应急预案文本</b>							
编制目的	6	体现：规范事发后的应对工作，提高事件应对能力，避免或减轻事件影响，加强企业与政府应对工作衔接	■ 符合 □ 部分符合 □ 不符合	2	关于“规范事发后的应对工作”，《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”，适当向前延伸至“预警”，向后延伸至“恢复”。关于“加强企业与政府应急预案衔接”，根据备案管理办法，实行企业环境应急预案备案管理，其中一个重要作用是环保部门收集信息，服务于政府环境应急预案编修；另外，由于权限、职责、工作范围的不同，企业环境应急预案应该在指挥、措施、程序等方面留有“接口”，确保与政府预案有机衔接。		
适用范围	7	明确：预案适用的主体、地理或管理范围、事件类别、工作内容	■ 符合 □ 部分符合 □ 不符合	2	适用主体，指组织实施预案的责任单位；地理或管理范围，如某公司内、某公司及周边环境敏感区域内；事件类别，如生产废水事故排放、化学品泄漏、燃焼或爆炸次生环境事件等；工作内容，可包括预警、处置、监测等。		
工作原则	8	体现：符合国家有关规定和要求，结合本单位实际；救人第一、环境优先；先期处置、防止危害扩大；快速响应、科学应对；应急工作与岗位职责相结合等	■ 符合 □ 部分符合 □ 不符合	2	坚持环境优先，是因为环境一旦受到污染，修复难度大且成本高；应急工作与岗位职责相结合，强调应急任务要细化落实到具体工作岗位		

9 <sup>b</sup>	应急预案体系	以预案关系图的形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与地方政府环境应急预案说明 辅以必要的重点内容说明	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	1.5	本项目的三项指标，主要考察企业在环境应急预案编制过程中能否清晰把握预案体系。具体衔接方式、内有的企业环境应急预案包括综合预案、专项预案、现场预案或其他组成，应说明这些组成之间的衔接关系，确保各个组成清晰界定、有机衔接。企业环境应急预案一般应以现场处置预案为主，有针对性地提出各类事件情景下的污染防治措施，明确责任人员、工作流程、具体措施，落实到应急处置卡上。确需分类编制的，综合预案侧重明确应对原则、组织机构与职责、基本程序与要求，说明预案体系构成；专项预案侧重针对某一类事件，明确应急程序和处置措施。如不涉及以上情况，可以说明预案的主体框架。
10		预案体系构成合理，以现场处置预案为主，确有必要编制综合预案、专项预案，且定位清晰、有机衔接	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	1	企业突发事件一般会对外环境造成污染，其预案与地方政府环境应急预案协调一致、相互配合。
11		预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持，与地方政府环境应急预案有机衔接	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	2	企业突发环境事件一般会对外环境造成污染，其预案与地方政府环境应急预案协调一致、相互配合。
12	组织指挥机制	以应急组织体系结构图、应急响应流程图的形式，说明组织体系构成、应急指挥运行机制，配应急队伍成员名单和联系方式表	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	2	以图表形式，说明应急组织体系构成、运行机制、联系人及联系方式
13		明确组织体系的构成及其职责。一般包括应急指挥部及其办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	1	企业根据突发环境事件应急工作特点，建立由负责人和成员组成的、工作职责明确的环境应急预案指挥机构。注意与企业突发事件应急预案以及生产安全等预案中组织指挥体系的衔接

组织指挥机制	14 明确应急状态下指挥运行机制，建立统一的应急指挥、协调和决策程序	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	指挥运行机制，指的是总指挥与各行动小组相互作用的程序和方式，能够对突发事件状态进行评估，迅速有效进行应急响应决策，指挥和协调各行动小组活动，合理高效地调配和使用应急资源
	15 根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	例如有的企业将环境应急分为车间级、企业级、社会级，明确相应的指挥权限：车间负责人、企业负责人、接受当地政府统一指挥
	16 说明企业与政府及其有关部门之间的关系。明确政府及其有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	例如政府及其有关部门介入后，环境应急指挥权的移交及企业内部的调整
	17 建立企业内部监控预警方案	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	根据企业可能面临事件情景，结合事件危害程度、紧急程度和发展态势，对企业内部预警级别、预警发布与解除、预警措施进行总体安排
	18 明确监控信息的获得途径和分析研判的方式方法	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	监控信息的获得途径，例如极端天气等自然灾害、生产安全事故等事故灾难、相关监控监测信息等；分析研判的方式方法，例如根据相关信息和应急能力等，结合企业自身实际进行分析研判
监测预警	19 明确企业内部预警条件，预警等级，预警信息发布、接收、调整、解除、责任人	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	一般根据企业突发事件类型情景和自身的应急能力等，结合周边环境情况，确定预警等级，做到早发现、早报告、早发布；红色预警一般为企业自身力量难以应对；橙色预警一般为企业需要调集内部绝大部分力量参与应对；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定

	20	明确企业内部事件信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括向协议应急救援单位传递信息的方式方法	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	2	从事件第一发现人至事件指挥人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等
信息报告	21	明确企业向当地人民政府及其环保等部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，辅以信息报告格式规范	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	2	从企业报告决策人、报告负责人到当地人民政府及其环保部门负责人（单位）之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支持的内容等
	22	明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	2	从企业通报决策人、通报负责人到周边居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况、居民或单位避险措施等
应急监测	23 <sup>c</sup>	涉大气污染的，说明排放口和厂界气体监测的一般原则	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	2	按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定排放口和厂界气体监测一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导；
	24 <sup>c</sup>	涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清净下水排放口等可能外排渠道监测的一般原则	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	2	按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导
	25	监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	2	针对具体事件情景制定监测方案
	26	明确监测执行单位；自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	1	自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构衔接，确保能够迅速获得环境检测支持

	根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明应对流程和措施，体现：企业内部控制污染源-研判污染范围-控制污染扩散-污染处置应对流程和措施	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5	企业内部应对突发环境事件的原则性措施
27 <sup>b</sup>	体现必要的企业外部应急措施、配合当地人民政府的响应措施及对当地人民政府应急措施的建议	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	突发环境事件可能或已经对企业外部环境产生影响时，企业在外部可以采取的原则性措施、对当地人民政府的建议性措施
28 <sup>b</sup>	涉及太气污染的，应重点说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，涉及疏散的一般应辅以疏散路线图；如果装备风向标，应配有风向标分布图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	避险的方式包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性安排
29 <sup>c</sup>	涉及水污染的，应重点说明企业内收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至企业外防控方式方法；配有关废水、雨水、清净下水管网及重要阀门设置图	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	说明控制水污染的原则性安排
30 <sup>c</sup>	分别说明可能的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、目标等	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5	按照以上原则性措施，针对具体事件情景，按岗位细化各项应对措施，并纳入岗位职责范围
31 <sup>b</sup>	将应急措施细化、落实到岗位，形成应急处置卡	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5	关键岗位的应急处置卡无遗漏，事件情景特征、处理步骤、应急物资、注意事项等叙述清晰
32 <sup>b</sup>	配有厂区平面布置图，应急物资表/分布图	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	
33	结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	列明应急终止的基本条件，明确应急终止的决策、指令内容及传递程序等
应急终止				

事后恢复 保障措施 预案管理	35 说明事后果复的工作内容和责任人，一般包括：现场污染物的后续处理；环境应急相关设施、设备、场所的维护；配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”，适当向后延伸至“恢复”，即企业从突发环境事件应对的“非常规状态”过渡到“常规状态”的相关工作安排
	36 说明环境应急预案涉及的人力资源、财力、物资以及其他技术、重要设施的保障	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	对各类保障措施进行总体安排
	37 安排有关环境应急预案的培训和演练	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	对预案培训、演练进行总体安排
	38 明确环境应急预案的评估修订要求	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	对预案评估修订进行总体安排
<b>环境风险评估报告</b>				
风险分析	39 识别出所有重要的环境风险物质；列表，至少列出重要环境风险物质的名称、数量（最大存在总量）、位置/所在装置；环境风险物质数量大于临界量的，辨识重要环境风险单元	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	对照企业突发环境事件风险评估相关文件，识别出所有重要的物质；对于数量大于临界量的，应辨识环境风险物质在企业哪些环境风险单元集中分布
	40 重点核对生产工艺、环境风险防控措施各项指标的赋值是否合理	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	按照企业突发环境事件风险评估相关文件的赋分规则审查
	41 环境风险受体类型的确定是否合理	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	按照企业突发环境事件风险评估相关文件的受体划分依据审查
	42 环境风险等级划分是否正确	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	按照企业突发环境事件风险评估相关文件审查

	43 列明国内外同类企业的突发环境事件信息，提出本企业可能发生的突发环境事件情景	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	列表说明事件的日期、地点、引发原因、事件影响等内容，按照企业突发环境事件风险评估相关文件，结合企业实际列出事件情景
	44 源强分析，重点分析释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	1	针对每种典型事件情景进行源强分析，至少包括释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间三个要素，可以参考《建设项目环境风险评价技术导则》
情景构建	45 释放途径分析，重点分析环境风险物质从释放源头到受体之间的过程	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	1	对于可能造成水污染的，分析环境风险物质从释放源头，经厂界内到厂界外，最终影响到环境风险受体的可能的路径；对于可能造成大气污染的，分析从泄漏源头释放至风险受体的路径
	46 危害后果分析，重点分析环境风险物质的影响范围和程度	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	1	针对每种情景的重点环境风险物质，计算浓度分布情况，说明影响范围和程度
	47 明确在最坏情景下，大气环境风险物质影响最远距离内的人口数量及位置等，水环境敏感受体的数量及位置等信息，并附有相关示意图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	1	针对最坏情景的计算结果，列出受影响的大气和水环境保护目标，附图示说明
完善计划	48 分析现有环境风险防控与应急措施所存在的差距，制定环境风险防控整改完善计划	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不完全符合	1	对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题。针对需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险管理防控和应急措施的实施计划

环境应急资源调查报告（表）

调查内容	49 第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	重点调查可以直接使用的环境应急资源，包括：专职和兼职应急队伍；自储、代储、协议储备的环境应急装备；自储、代储、协议储备环境应急物资；应急处置场所、应急物资或装备存放场所、应急指挥场所。
调查结果	50 针对环境应急资源清单，抽查数据的可信性	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	通过逻辑分析、现场抽查等方式对调查数据进行查验
	合 计		83	-

评审人员（签字）：

评审日期：2019年7月13日

注：1. 符合，指的是评审专家判定某一项指标所涉及的内容能够反映制定环境应急预案的企业开展了该项工作，且工作全面、深入、质量高；部分符合，指的是评审专家判定企业开展了该项工作，但工作不全面、不深入或质量不高；不符合，指的是评审人员判定企业未开展该项工作，或工作有重大疏漏、流于形式或质量差。

2. 赋分原则：“符合”得2分、“部分符合”得1分、“不符合”得0分；其中标注a的指标得分按“符合”得1分、“部分符合”得0.5分、“不符合”得0分计，标注b的指标得分按“符合”得3分、“部分符合”得1.5分、“不符合”得0分计。

3. 指标调整：标注c的指标或项目中的部分指标，评审组可以对不适用的进行调整。

4. “一票否决”项不计入评审得分。

5. 指标说明供参考。

# 苏州市太湖牧业有限责任公司

## 突发环境事件应急预案

### 评审会

### 参会人员签到表

地点：苏州市太湖牧业有限责任公司

时间：2019年7月